

La gérance des paysages via l'intégration des valeurs paysagères dans les politiques de développement rural

La gérance des paysages est centrée sur nos paysages quotidiens, souvent situés en milieu rural ou semi-urbain et exposés à de multiples demandes de la société. Celles-ci résultent du besoin de nouvelles infrastructures, de l'urbanisation, de l'usage des terres agricoles et des loisirs de plein air. Les processus de décisions politiques impliquent de nombreux acteurs, y compris les fermiers, les résidents locaux, les touristes et les défenseurs de la nature.



La deuxième réunion de travail HERCULES organisée au niveau européen a rassemblé une septantaine de participants dans le but (1) d'analyser les caractéristiques des initiatives prises en Europe pour la gérance des paysages et leurs contributions à la gestion durable du territoire ; (2) de discuter du rôle de la gérance des paysages au sein des politiques européennes de développement rural ; (3) d'examiner comment l'Europe peut contribuer à la création de modèles de gérance paysagère innovants et efficaces.

Tobias PLIENINGER, coordinateur d'HERCULES, nous a fait part de ses réflexions après la conférence.

Les paysages dans les politiques européennes

Le paysage n'est devenu que très récemment un sujet de recherche dans le cadre du septième programme européen. Ceci est indicateur du fait que pendant longtemps, les paysages n'ont pas été pris en compte dans l'élaboration des politiques nationales et européennes. Heureusement, il y a des signes de changement. Par exemple, des approches concrètes de protection du patrimoine culturel et de gestion des écosystèmes sont progressivement adoptées à l'échelle des paysages. Ces derniers sont aussi une sérieuse source de préoccupations pour une grande partie de la société civile comme l'indiquent les conflits d'usages du territoire, par exemple dans les mines et pour la production d'énergie renouvelable. Les paysages sont également davantage vus comme une opportunité d'investissement et sont susceptibles d'être considérés comme une plus grande priorité de financement européen dans un futur proche.

L'émergence de la gérance des paysages

Une multitude d'exemples des quatre coins de l'Europe montrent que la gérance des paysages s'effectue dans la pratique. Celle-ci est réalisée par des groupes d'acteurs variés qui entreprennent différents types d'initiatives qui ont souvent pour but d'entretenir et de développer les services



F. van EVERDINGEN, P. van der GOOT, V. KOVACEVIC, D. DUPEUX

écosystémiques culturels d'un paysage en particulier. Ces initiatives sont souvent plurisectorielles et relèvent de secteurs tels que la préservation de la nature, l'agriculture et le patrimoine culturel. Par conséquent, il est difficile de les relier à des politiques sectorielles déjà existantes mais il y a des exemples aux Pays-Bas et ailleurs où ces initiatives ont eu un rôle prépondérant pour assurer la bonne gestion du territoire.

Cadres, valeurs et mesures de gestion des régisseurs du paysage

Qui sont les personnes qui régissent les paysages européens ? Un sondage réalisé en Grande Bretagne auprès des propriétaires fonciers indique qu'il y a énormément de perceptions et perspectives différentes de ce que couvre la gérance des paysages. Certains accordent plus d'importance à l'environnement et d'autres aux facteurs de production. A cela s'ajoute la reconnaissance de différentes valeurs paysagères et pratiques de gestion.

Renforcer les modèles innovants de gérance paysagère

Malgré le fait que la motivation des propriétaires fonciers soit essentielle pour atteindre des objectifs agro-environnementaux, les modèles d'incitants existants ne prennent pas souvent bien en compte cette diversité de cadres et de valeurs. Les poli-

tiques de développement rural devraient renforcer la gérance des paysages via des mesures adaptées à un système spécifique d'usage du territoire et aux attributs paysagers. Un grand défi pour l'élaboration et la mise en œuvre des politiques de développement rural sera de réaligner ces caractéristiques avec la simplification des règles de financement. Pour canaliser la gérance paysagère dans les pratiques de gestion foncière, il sera peut-être nécessaire de ratifier plus large que la simple réforme des modèles de financement. Par ailleurs, nous ne savons pas encore à quel point, par exemple, les fermiers participent à la gérance des paysages. Ceci incite à davantage de recherches afin d'établir des indicateurs sociaux et écologiques qui serviraient à comparer les pratiques de différentes fermes et pourraient éventuellement être intégrés dans les systèmes comptables. Enfin, la Stratégie Européenne pour les infrastructures vertes a un grand potentiel pour devenir l'instrument via lequel promouvoir la gérance paysagère.

L'atelier de travail a eu lieu au Comité Economique et Social Européen et était un événement satellite de la Semaine Verte.

Pour plus d'informations sur le projet HERCULES, visitez www.hercules-landscapes.eu



This project has received funding from the European Union's Seventh Framework Programme for research, technological development and demonstration under grant agreement no 603447. 1 December 2013 – 30 November 2016